联合国 S/2019/938



安全理事会

Distr.: General
12 December 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第十二次季度报告。报告审查和评估了自 2019 年 9 月 20 日我的中东和平进程特别协调员兼派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表口头陈述我关于该问题的上一次报告以来该决议的执行情况，并介绍了 2019 年 9 月 12 日至 12 月 6 日期间的事态发展。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申，以色列 1967 年以来在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。安理会在同一决议中再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的所有法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 在报告所述期间，以色列当局推出或者核准了在被占领的西岸的约 3 000 个住房单元，其中包括在东耶路撒冷的 300 个单元。这些计划中包括在约旦河谷的前沿定居点 Mevo’ot Yericho 的 182 个单元，以色列政府于 9 月 15 日决定将其追溯性地合法化，作为一个新定居点。其他值得注意的计划包括拉马拉以西的 Dolev 定居点的 382 个单元和伯利恒以西的 Beitar Elit 大型城市定居点的 609 个单元。推进的单元中约 40%将建在被占领的西岸深处的边远地带。没有宣布新的招标。

4. 9 月 15 日，据报告，以色列定居者在西岸 C 区 Kedar 定居点以东的 Umm al-Hawa 建立了一个新农场，由一个可移动住房单元组成。据报道，定居者声称他



们从巴勒斯坦业主手中购买了该土地，后者否认了这一说法。业主向高级法院提交了诉状，高级法院定于 2020 年 1 月 20 日进行讨论。

5. 12 月 1 日，以色列国防部长指示民政局采取行动，推进在希伯伦老城批发市场为以色列定居者建造一座新建筑的“规划程序”。

6. 据报道，在本报告所述期间，以色列当局多次在前沿定居点拆除或阻止建造建筑物，包括在 Yitzhar、Bat Ayin 和 Kokhav HaShahar 附近，导致定居者与以色列安全部队之间发生冲突。

7. 在本报告所述期间，在整个被占领西岸包括东耶路撒冷，巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证为由(巴勒斯坦人几乎不可能获得许可证)拆除或没收了 150 座建筑，导致 260 人流离失所，其中包括 133 名儿童和大约 60 名妇女，另有 1 800 人受到影响。总共有 16 座建筑是根据第 1797 号军事命令拆除的，该命令授权实行加快程序，只给业主 96 小时来证明他们拥有有效的建筑许可证。C 区的拆除包括 26 座捐助者资助的建筑物。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

8. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行为以及所有挑衅和破坏行为，并呼吁在这方面追究责任，遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

9. 然而，在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土都发生了暴力行为，其中巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列平民发射火箭弹、迫击炮和燃烧装置，以色列则对巴勒斯坦人使用致命武力。

10. 共有 44 名巴勒斯坦人，包括 9 名儿童和 3 名妇女，在空袭以及示威、冲突、安全行动和其他事件中被以色列安全部队打死，2 940 名巴勒斯坦人受伤，其中约 400 名巴勒斯坦人被实弹打伤。共有 46 名以色列人，包括一些妇女和儿童在内的 41 名平民和 5 名以色列安全部队成员，在袭击、冲突和其他事件中受伤。2019 年 9 月 17 日，一名以色列妇女由于 2018 年 11 月在来自加沙的火箭弹袭击中受伤而死亡。

11. 11 月 1 日，从加沙向以色列发射了大约 10 枚火箭弹，其中一枚击中了斯德罗特的一所房屋，造成破坏，但无人受伤。作为回应，以色列国防军针对加沙各地他们确定为哈马斯军事地点的目标进行了打击。至少一名巴勒斯坦好战分子被杀，另有两人受伤。

12. 11 月 12 日至 14 日，在以色列在加沙定点击杀一名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织指挥官之后局势升级的 48 小时期间，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射了 500 多枚火箭弹。据以色列国防军称，“铁穹”反火箭弹系统的拦截率为 90%，

仍有一些火箭弹落在以色列城镇内，造成财产损失。全国大部分地区的避难所都已启用，学校和企业持续关闭至少一天，78 名以色列人因受伤或休克而接受治疗。

13. 作为回应，以色列国防军对他们认定的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和加沙的其他军事目标进行了多次打击，打死 33 名巴勒斯坦人，包括 3 名妇女和 8 名儿童，另有 109 人受伤，其中包括 51 名儿童和 11 名妇女。死者中至少有 20 人被确认为巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子。一个家庭的 8 名成员在以色列的一次袭击中丧生，其中包括 5 名儿童。几天后，另一名家庭成员因伤死亡。以色列国防军承认这家人的住所被错误地当成目标，并展开了调查。此外，据报告，一名巴勒斯坦人被巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子发射的火箭弹炸死，这枚火箭弹未达目标，降落在加沙境内。

14. 埃及与我的特别协调员密切合作，经过紧张的调解努力，得以确保加沙在敌对行动 48 小时后恢复平静。

15. 11 月 26 日，巴勒斯坦好战分子向以色列发射了两枚火箭弹，局势再次短暂升级。据以色列国防军称，一枚火箭弹被“铁穹”系统拦截，另一枚落在以色列南部的一片空地上。作为回应，以色列国防军袭击了一些加沙武装目标。没有关于人员受伤的报告。

16. 在本报告所述期间，加沙周边围栏沿线的抗议活动仍在继续。大多数示威活动保持相对和平，但有些抗议者参与了暴力活动，包括使用简易爆炸装置、试图冲破围栏或向以色列发射燃烧气球。以色列国防军以催泪瓦斯、实弹等驱散骚乱手段回应。共有 5 名示威者被打死，1 746 名示威者受伤，其中包括 790 名儿童和 60 名妇女。

17. 在本报告所述期间，在被占领的西岸，以色列安全部队在示威、冲突、安全行动和其他事件中开枪打死 4 名巴勒斯坦人，其中包括 1 名妇女，1 064 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 23 名儿童。9 名以色列人，包括 5 名以色列安全部队成员也受了伤。

18. 9 月 18 日，一名为以色列安全部队工作的私营保安人员在 Qalandiya 检查站开枪打死一名 50 岁的巴勒斯坦妇女，据称当时她企图对以色列安全部队人员行刺。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的说法，目击者报告说，在以色列医疗队到达之前，这名妇女被置之不理，流血 30 分钟。10 月 18 日，以色列安全部队在图勒凯尔姆以南的 Jbara 检查站附近开枪打死了一名 25 岁的巴勒斯坦男子，原因据称是他对以色列安全部队行刺。

19. 9 月 25 日，一名 20 岁的以色列妇女在 443 号公路上发生的行刺事件中受伤。被控施害者是一名 14 岁的巴勒斯坦男孩，已被以色列安全部队逮捕。据报告，在本报告所述期间，共有 6 起巴勒斯坦人对以色列人行刺事件。

20. 据人权高专办称，11 月 3 日、5 日和 6 日，在希伯伦的 H2 区，以色列安全部队据报在学校上课期间，向两个校舍发射了一些催泪弹和眩晕手榴弹，以回应 11 月 3 日发生的一起事件，当时据报有几名儿童向附近的一支军事巡逻队投掷石块。

21. 11 月 11 日，一名 22 岁的巴勒斯坦男子在希伯伦附近被以色列安全部队开枪打死，情况表明他没有构成威胁。据报以色列国防军已对此事展开调查。

22. 11 月 15 日，一名巴勒斯坦记者在报道希伯伦北部 Surif 村的示威活动时被以色列安全部队开枪击中，失去了一只眼睛。

23. 11 月 26 日，法塔赫召集数千名巴勒斯坦抗议者参加在整个被占领的西岸举行的“愤怒日”活动，在此期间，一些团体与以色列安全部队发生冲突。

24. 尽管试图在 Isawiyah 居民和以色列当局之间达成协议，减少以色列安全部队在学校附近的活动，以便 9 月初如期开学，但以色列安全部队继续在该东耶路撒冷居民区频繁进行夜间突袭、搜查和逮捕活动。

25. 在本报告所述期间，人道主义事务协调厅记录了 106 起以色列定居者对巴勒斯坦人的袭击，其中 21 起事件造成 40 人受伤，88 起事件导致巴勒斯坦人拥有的财产受损。人道协调厅还记录了巴勒斯坦人在西岸对以色列定居者发动的 19 起袭击，其中 4 起袭击造成 4 人受伤，15 起袭击造成定居者拥有的财产受损。

26. 人道主义事务协调厅记录了橄榄收获季节发生的大量事件，包括以色列定居者对巴勒斯坦农民实施人身攻击、盗窃农产品和骚扰农民，以及损坏约 1 700 棵橄榄树。10 月 16 日，在 Burin 村附近采摘橄榄树的巴勒斯坦农民以及以色列和外国志愿者遭到 Yitzhar 定居点居民用石块和金属棒袭击。一名 80 岁的拉比和 4 名外国志愿者受伤。实施袭击者当中有一人被逮捕。

27. 在希伯伦老城的 H2 区也发生了暴力事件。11 月 22 日和 23 日的周末，作为宗教仪式的一部分，数以万计的以色列人访问了该市。在那个周末，包括 7 名儿童在内的 30 名巴勒斯坦人和 1 名以色列人在袭击和与以色列定居者的冲突中受伤。

28. 在本报告所述期间，以色列当局正在审理的与各种暴力行为肇事者有关的案件有了一些进展。10 月 29 日，在达成诉辩协让导致一名以色列士兵因与加沙围栏沿线每周举行的抗议活动有关的行动首次被判有罪后，以色列军事法庭据报判处该士兵一个月监禁，罪名是开枪打死一名 14 岁的巴勒斯坦男孩。10 月 24 日，地区法院判定 2015 年西岸杜马村纵火袭击的一名以色列嫌疑人有罪，他承认参与了其他几起针对巴勒斯坦人的袭击。嫌犯还被判犯有参加恐怖主义组织罪。11 月 14 日，一名以色列定居者因向巴勒斯坦 Burin 村空中开枪并投掷石块而被起诉。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

29. 安全理事会第 2334(2016)号决议促请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。在本报告所述期间，仍然存在挑衅、煽动行为及煽动性言论。

30. 法塔赫继续在其社交媒体页面上，美化过去对以色列人实施恐怖袭击的肇事者，一些巴勒斯坦官员出席了纪念那些实施袭击者的活动。一名法塔赫官员称以色列是毒害整个地区的“生物炸弹”。一些官员和官方出版物散布阴谋论，指责以色列在巴勒斯坦囚犯的身体上“播种疾病”，或打算利用一个非政府组织在加沙建造的医院进行“对巴勒斯坦病人的实验”和“贩运人体器官”。革命委员会的一名法塔赫成员也将以色列比作伊拉克和黎凡特伊斯兰国，声称它们是“双胞胎”。哈马斯领导人还继续使用挑衅性和威胁性的语言，包括威胁一名以色列高级政治领导人，称他将“后悔”自己出生的那一天。

31. 与此同时，以色列的一些政界人士也继续发表煽动性言论。高级政界人士重申了吞并约旦河谷和以色列定居点的誓言，一名高级官员表示，以色列拥有对约旦河谷行使主权的“充分权利”。政治领导人针对以色列阿拉伯人发表了一系列贬损和煽动性的言论，包括称他们是“对以色列国生死存亡的威胁”。一位部长说，巴勒斯坦人和以色列阿拉伯人“还在这里”只是因为以色列人“热情好客”，并补充说“至少目前是这样”。其他以色列官员称巴勒斯坦人民是“假想和虚构的”。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

32. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。虽然可以报告一些积极的进展，但一些消极趋势使这些进展黯然失色。

33. 在执行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会 2018 年 9 月认可的加沙人道主义和经济一揽子紧急干预措施方面取得重大进展。

34. 正如联合国在 2019 年 9 月 26 日于纽约举行的特设联络委员会一年两次的会议上所报告的那样，这些干预措施对许多部门产生了重要影响。2019 年，加沙日均可用电增加到约 12 至 15 小时。这增加了供水量和废水处理量，减少了医院运营对昂贵燃料的需求，并降低了私营企业和家庭的成本。自实施干预措施以来，截至 12 月 6 日，加沙近 66 万人受益于紧急保健服务，近 58 万人受益于药品和医疗用品的供应。到目前为止，联合国设立的临时创造就业方案创造了 3 万多个就业岗位，振兴工业区以创造长期经济机会的工作正在取得进展。

35. 10 月底和 11 月底，加沙重建办事处向加沙 75 000 个贫困家庭分发了每月每个家庭 100 美元的人道主义现金付款。

36. 在本报告所述期间，对人员进出加沙的限制也有所放宽。10 月 28 日，以色列当局从被禁止离开加沙的 260 名联合国机构和国际非政府组织驻加沙本国工作人员名单中去除了 150 人，并开始向他们发放前往被占领的西岸包括东耶路撒冷的许可证。

37. 以色列和巴勒斯坦权力机构于 10 月 3 日达成协议，向巴勒斯坦权力机构移交了约 4.25 亿美元的结算收入。

38. 9月26日，巴勒斯坦国总统马哈茂德•阿巴斯在大会宣布，他打算确定巴勒斯坦选举日期。11月27日，哈马斯作出书面答复，接受总统给巴勒斯坦国中央选举委员会的信中提出的选举计划和条件。在整个过程中，联合国方面包括通过我的特别协调员一直与巴勒斯坦高级官员和不同派别接触，努力促进在整个巴勒斯坦被占领土举行包容性选举。

39. 10月21日，巴勒斯坦内阁决定推进有利于妇女的巴勒斯坦公民身份法修正案，包括提高最低结婚年龄和赋予妇女管理子女银行账户的权利。

40. 11月11日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在挪威政府的支助下启动了一个方案，旨在支持在巴勒斯坦国境内推进妇女与和平与安全议程，包括制定今后四年关于执行安全理事会第1325(2000)号决议的巴勒斯坦国家行动计划。

41. 在加沙，虽然在本报告所述期间完成了约160所房屋的重建和修缮，但自2019年2月以来没有为住房重建工作支付新的资金，要完成1 268所完全被毁住宅的重建，仍然存在4 500万美元的资金缺口，要修复56 050所部分受损的住宅，还有7 500万美元的缺口。

42. 尽管在执行特设联络委员会一揽子干预措施方面继续取得进展，但加沙的人道主义和社会经济局势依然严峻。医疗用品的长期短缺仍然是一个主要问题。在所有用品中，46%处于极低水平，41%完全耗尽。因此，在需求不断增长而人道主义资金减少的情况下，巴勒斯坦权力机构需要增加对卫生部门的支持。对卫生保健的支持不应由政治考虑决定，而应由需求决定。医疗保健提供者继续努力治疗那些在示威活动中受伤的人。总体而言，在本报告所述期间在加沙以外地点寻求治疗的患者中，有58%获得了以色列的许可。在示威期间受伤的病人中，18%在加沙以外地点寻求治疗的病人获得了以色列的许可。加沙的社会经济形势也依然严峻，因为失业率仍为近45%。在经济机会有限的情况下，脆弱社区为满足其最紧迫的需求而陷入负债循环。估计共有170万巴勒斯坦人被认为粮食无保障，资金缺口阻碍了向所有有需要的人口提供援助的努力。

43. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续面临严重的财务挑战，包括现金流动水平创历史最低水平，目前资金缺口达1.67亿美元。几周后，工程处将不得不停止向为数百万巴勒斯坦难民提供基本服务的3万名工作人员和负责教育50多万儿童的2.2万名教师支付工资，其中一半人在加沙。在近东救济工程处咨询委员会11月26日的会议上，主要捐助者承诺支付资金。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

44. 安全理事会第2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分。

45. 11 月 12 日，欧洲联盟法院作出裁决，裁定“来自以色列国占领领土的食品必须注明其原产领土，如果这些食品来自该领土内的以色列定居点，则必须附注该出处”，以便正确注明原产地，不会误导消费者。

46. 安全理事会在第 2334(2016)号决议中还吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及《四方路线图》，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。这些努力没有任何进展。

47. 美利坚合众国在 11 月 18 日宣布不再认为“在西岸建立以色列平民定居点本身……违反国际法”。

七. 意见[1]

48. 我仍然严重关切在被占领的西岸包括东耶路撒冷的以色列定居点数量继续增加。在 C 区定居点，2019 年提出或批准的单元约有 1 万套，而前两年每年约为 6 800 套。与此同时，宣布了 700 个单元的招标，而 2017 年和 2018 年均为 3 000 多个单元。在东耶路撒冷，提出了约 1 100 个单元，与 2017 年(2 300 个)和 2018 年(2 100 个)相比有所下降，宣布了约 600 个单元的招标，与 2018 年大致相同，高于 2017 年，当时没有宣布招标。2019 年提出、批准或招标的 12 400 个单元中，约有三分之一计划建在西岸深处边远地区的定居点，与 2018 年共计 13 300 个单元的约四分之一和 2017 年共计 12 200 个单元的约五分之一相比，这一数字明显增加。

49. 总体而言，自安全理事会第 2334(2016)号决议通过以来，定居点规划和建设仍在继续。在过去三年中，在 C 区和东耶路撒冷定居点提出或批准了 22 000 多个单元的计划，并宣布了 8 000 多个单元的招标。在实地，同期在 C 区开工建设了 5 000 多个新单元。

50. 我重申，如第 2334(2016)号决议所述，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土建立定居点没有任何法律效力，公然违反了国际法，必须立即完全停止。定居点的存在和扩大加深了巴勒斯坦人民的怨恨和绝望，并大大加剧了以色列-巴勒斯坦紧张局势。此外，它们继续破坏了结束占领和实现两国解决方案的前景，有系统地侵蚀了建立一个毗连和有生存能力的巴勒斯坦国的可能性。在这方面，我对美国在 11 月 18 日宣布不再认为“在西岸建立以色列平民定居点本身……违反国际法”感到遗憾。

51. 我仍然对继续拆除和没收巴勒斯坦建筑物深感关切，其中包括国际资助的人道主义项目。2019 年 C 区拆除活动增加，有 365 座巴勒斯坦人拥有的建筑物被拆除，与 2017 年的 264 座相比增加了 38%，与 2018 年的 268 座相比增加了 36%，流离失所人数增加了一倍多，2019 年有 464 人流离失所，而 2018 年为 216 人。

[1] 由于 12 月是第 2334(2016)号决议通过一周年，按照标准做法，日历年最后一个季度报告中提供的意见参考了全年观察到的年度趋势和主题。

在东耶路撒冷，2019 年拆除了 194 座建筑，与 2018 年相比增加了 13%，流离失所的巴勒斯坦人增加了一倍多，2019 年有 325 人流离失所，而 2018 年为 158 人。2 月份耶路撒冷旧城的一个巴勒斯坦家庭遭到驱逐，被占领的东耶路撒冷有大量巴勒斯坦家庭遭到驱逐，这也令人非常关切。以色列必须遵守国际人道法规定的义务。

52. 我仍然严重关切持续不断的暴力、针对平民的恐怖袭击和煽动暴力行为，这些极大地加剧了以色列人和巴勒斯坦人之间的不信任，不符合和平解决方案。恐怖主义没有任何正当理由，我呼吁国际社会所有成员与联合国一道明确谴责恐怖主义。国际人道法禁止对以色列平民人口中心发射火箭弹和迫击炮并产生滥杀滥伤作用，巴勒斯坦好战分子必须立即停止这种做法。

53. 加沙的安全局势仍然非常脆弱，2019 年出现三次严重的军事升级。必须彻底调查一个家庭的 9 名成员被杀一事，他们的家在以色列的空袭中被误认为目标。

54. 加沙局势仍有严重升级的风险，人民继续承受巨大痛苦。我仍然严重关切加沙周边围栏沿线巴勒斯坦人的伤亡人数。在加沙抗议期间，以色列在周边围栏沿线使用武力的情况仍然令人深感关切。以色列安全部队有责任实行最大限度的克制，只有在为了保护生命而绝对不可避免的情况下，才可有意使用致命武力。有关当局和加沙抗议活动的组织者必须确保抗议活动保持和平。儿童绝不应成为暴力目标，哈马斯和其他好战团体有义务保护儿童，确保他们绝不会受到伤害。

55. 我感到关切的是，有报告称，来自定居者的袭击和骚扰事件有所增加，包括在橄榄收获季节和希伯伦发生的此类事件，并呼吁采取进一步措施，确保以色列履行其义务，保护巴勒斯坦平民免受一切暴力行为或威胁，包括以色列定居者的暴力行为或威胁，并调查袭击责任人和追究责任。

56. 在本报告所述期间，巴勒斯坦和以色列官员的挑衅性和煽动性言论继续加深分歧，助长双方之间的不信任和仇恨，破坏推进和平目标的努力。领导人和官员必须奠定鼓励宽容和促进加强对话的基调，而不是利用他们的公共平台进一步升级紧张局势。我对旨在在民众中散布恐惧和仇恨的种族主义和煽动性言论特别感到震惊，并呼吁所有人与联合国一道谴责此类不可接受的言论。我还对关于吞并约旦河谷和西岸其他地区的前景的持续声明感到关切。这些步骤如果付诸实施，将严重违反国际法。它们将对恢复谈判与区域和平的可能性造成毁灭性破坏，同时严重破坏两国解决方案的可行性。

57. 9 月标志着联合国加沙人道主义和经济一揽子紧急干预措施开始实施一周年。迄今为止的努力取得了重要成果，但局势仍然脆弱，新的冲突不断造成威胁，以色列继续实行严厉的封锁制度，巴勒斯坦内部团结缺乏进展，安全动荡及好战活动持续不断。贫困肆虐和极高的失业率加剧了加沙动荡的局势，而包括医疗保健和水在内的基本服务仍然远远供不应求。在联合国努力下通过投资提供的一些资金将在 12 月 31 日耗尽，如果没有额外的资金以及以色列和巴勒斯坦的持久承诺，加沙局势可能再次被推向崩溃的边缘。

58. 加沙目前的人道主义和经济危机对妇女的影响特别令人关切。加沙所有妇女中约有 70%失业，导致女性户主家庭更有可能面临贫困和粮食无保障。贫穷和缺乏经济机会也仍然是加沙暴力侵害妇女行为背后的关键因素，而人道主义危机给妇女带来了大量健康问题。联合国继续在各方面向巴勒斯坦妇女和女孩提供援助，但要确保满足她们的需要，还需要做更多的工作。

59. 我借此机会重申，再多的人道主义或经济支持本身也解决不了加沙局势或更广泛的冲突。加沙最终需要政治解决方案。我考虑到以色列的正当安全关切，敦促以色列放松对货物和人员进出加沙的限制，以期最终取消这些限制。只有按照安全理事会第 1860(2009)号决议的要求全面解除破坏性封锁，才有望可持续地解决人道主义危机。结束在加沙的武装集结和火箭弹袭击威胁也至关重要，我再次呼吁哈马斯提供关于被关押在加沙的以色列国民的全部信息。

60. 我欢迎正在进行的关于举行巴勒斯坦大选的讨论。如果举行选举，这将是巴勒斯坦自 2006 年以来的首次选举，将使国家机构重新获得合法性。国际社会应支持这一进程，以加强民族团结而不是分裂。正如联合国包括我的特别协调员向所有对话者强调的那样，选举要具有公信力，所需关键要素如下：首先，必须在整个巴勒斯坦被占领土、在西岸包括东耶路撒冷以及加沙按照《巴勒斯坦临时自治政权基本法》、选举法和国际最佳做法举行选举；第二，立法选举和总统选举都是必要的，都应该在明确和合理的时间框架内举行；第三，必须在巴勒斯坦内部就举行选举的方式达成广泛的协议。

61. 至关重要的是，要继续进行埃及牵头的巴勒斯坦内部的重要和解努力。联合国坚决支持埃及在这方面的努力，我呼吁巴勒斯坦所有派别认真努力，确保加沙和西岸在一个单一、民主的国家政府领导下实现统一。只有这样，国际社会才能希望可持续地解决人道主义危机，并着手发展要务。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

62. 尽管以色列和巴勒斯坦权力机构于 10 月 3 日就结算收入达成了协议，但双方之间的根本分歧依然存在，包括关于以色列扣除额的分歧。这使得巴勒斯坦经济容易受到突然恶化的影响。双方应以建设性方式进行接触，以便根据《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系巴黎议定书》全面恢复收入移交，这仍然至关重要。双方必须尽最大努力防止局势进一步恶化，并在国际社会的支持下，重新致力于长期双边协定所载的基本原则。

63. 我注意到继续向近东救济工程处提供支持的重要性，因为该机构的财务状况继续恶化。紧急支付捐助资金对于确保行动持续到 2019 年底至关重要。

64. 12 月是安全理事会通过第 2334(2016)号决议三周年。从那时起，当地的局势更加恶化。定居点大幅扩大，拆除活动加速，暴力和煽动继续存在，巴勒斯坦内部团结仍然难以实现，可信的谈判尚未启动。我仍然深感关切的是，在 1967 年界线以及联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议和《四方路线图》的基础上，结束占领和通过谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突的国际共识面临挑战。我呼吁为此目的重新作出集体努力。

65. 我重申呼吁根据约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊和历史作用，维持耶路撒冷圣地的现状。

66. 如果各方和国际社会不重新承诺采取具体措施带来真正的政治进展，局势注定会稳步恶化。以色列-巴勒斯坦冲突目前正处于令人难以置信的脆弱阶段，占领加深，政治不确定性广泛存在，动荡的区域动态有可能进一步破坏局势稳定。我再次敦促各方领导人拿出必要的政治意愿，支持采取具体步骤，支持结束占领和实现持久和平，这种和平将使巴勒斯坦人能够实现其自决权和独立建国，并导致以色列和巴勒斯坦这两个民主国家在安全和公认的边界内和平毗邻相处，以耶路撒冷为两国的首都。

67. 我向我的特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫表示深切的谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还要向所有在艰苦条件下尽忠职守的联合国工作人员致以敬意。